



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

« 28 » апреля 2007 г.

№

6

**О социокультурной политике в отношении инвалидов
в Российской Федерации.**

Заслушав и обсудив вопрос «О социокультурной политике в отношении инвалидов в Российской Федерации», коллегия отмечает его особую значимость в решении проблем реализации конституционного права всех без исключения граждан на участие в культурной жизни общества.

Происходящие в современном российском обществе политические, экономические и духовные изменения требуют определения новых подходов к решению вопросов социокультурной реабилитации инвалидов.

Основные направления государственной политики в отношении инвалидов в Российской Федерации были определены Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Однако, в связи с изменениями и дополнениями, внесенными в указанный закон Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ правовая основа решения проблем инвалидов в части организационно-функциональных аспектов построения государственной системы их комплексной реабилитации оказалась нарушена. Попытки решения проблем социокультурной реабилитации инвалидов, несмотря на накопленный опыт, за последние годы не принесли ощутимых результатов. Средства культуры не включены в комплексную систему реабилитации инвалидов, что снижает ее эффективность в достижении социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

В целях обеспечения реализации прав инвалидов на участие в культурной жизни общества, создания для них в этой сфере равных с остальными гражданами возможностей, необходимо:

разработать современную концепцию социокультурной реабилитации инвалидов в Российской Федерации;

разработать национальные стандарты услуг в сфере социокультурной реабилитации инвалидов;

создать условия для научно-методического и информационного обеспечения социокультурной реабилитации инвалидов, разработать

создать условия для научно-методического и информационного обеспечения социокультурной реабилитации инвалидов, разработать соответствующую систему профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

разработать национальные стандарты, устанавливающие требования по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры;

разработать подпрограмму «Социокультурная реабилитация инвалидов» в рамках федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы».

Коллегия решила:

1. Принять к сведению доклад советника Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации В.И.Карасева по данному вопросу.

2. Рабочей группе по координации деятельности в сфере социокультурной реабилитации инвалидов в Российской Федерации при Минкультуры России (далее – Рабочая группа) (В.И.Карасев) совместно с Департаментом правового обеспечения и внешних связей (В.Б.Евдокимов), Департаментом экономики и финансов (К.В.Карнович), Департаментом культуры (Ю.А.Шубин) подготовить и направить в Минздравсоцразвития России предложения по внесению изменений и дополнений:

в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социокультурной реабилитации инвалидов;

в форму индивидуальной программы реабилитации инвалидов;

в квалификационные характеристики специалистов учреждений культуры (библиотек, музеев, учреждений клубного типа) и специалистов по реабилитации.

Срок – 1 ноября 2007 г.

3. Департаменту культуры (Ю.А.Шубин), Роскультуре (М.Е.Швыдкой) совместно с Рабочей группой (В.И.Карасев) подготовить и внести на рассмотрение в Минздравсоцразвития России предложения о внесении изменений и дополнений в национальные стандарты услуг в сфере социокультурной реабилитации инвалидов, а также типовые модели и современные технологии ее практического осуществления.

Срок – 1 октября 2007 г.

4. Департаменту культуры (Ю.А.Шубин), Роскультуре (М.Е.Швыдкой) подготовить предложения по формированию системы профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области социокультурной реабилитации инвалидов.

Срок – 1 ноября 2007 г.

5. Департаменту культуры (Ю.А.Шубин) совместно с Рабочей группой (В.И.Карасев) подготовить предложения по разработке концепции социокультурной реабилитации инвалидов в Российской Федерации и методических рекомендаций по указанным вопросам для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры.

Срок – 1 сентября 2007 г.

6. Департаменту культуры (Ю.А.Шубин), Департаменту правового обеспечения и внешних связей (В.Б.Евдокимов), Департаменту экономики и финансов (К.В.Карнович) совместно с Рабочей группой (В.И.Карасев) подготовить и внести в Минздравсоцразвития России и Правительство Российской Федерации предложение о разработке проекта подпрограммы «Социокультурная реабилитация инвалидов в Российской Федерации» в рамках федеральной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы».

Срок – 1 ноября 2007 г.

7. Департаменту экономики и финансов (К.В.Карнович), Роспечати (М.В.Сеславинский) подготовить предложения по включению объекта «Техпереворужение участка по выпуску литературы для инвалидов по зрению «ОАО «Московская специализированная типография № 27» в действующую федеральную целевую программу «Культура России (2006-2010 годы)».

Срок – 1 октября 2007 г.

8. Роспечати (М.В.Сеславинский) продолжить работу по оказанию на конкурсной основе государственной финансовой поддержки проектам в сфере электронных средств массовой информации, направленным на привлечение внимания к проблемам людей с ограниченными возможностями, активизацию деятельности организаций, проводящих работу по реабилитации, адаптации и интеграции инвалидов в обществе средствами культуры и искусства.

Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель коллегии,
Министр



А.С.Соколов

На коллегию


А.Е.Бусыгин

СПРАВКА

к заседанию коллегии Министерства культуры
и массовых коммуникаций Российской Федерации
по вопросу «О социокультурной политике
в отношении инвалидов в Российской Федерации»

28 апреля 2007 г.

На современном этапе социально-экономического развития общества одним из направлений государственной политики по обеспечению достойного уровня жизни для всех граждан Российской Федерации является поддержка и создание условий для социальной адаптации инвалидов как наименее социально защищенной категории граждан.

В настоящее время общее число инвалидов в стране составляет около 12 млн. человек. Ежегодно признаются инвалидами около 3,5 млн. человек, в том числе более 1 млн. человек – впервые. Из них почти половину составляют лица трудоспособного возраста, при этом только 15 % инвалидов трудоспособного возраста вовлечены в профессиональную деятельность (для сравнения: в США трудоустроены 35 % инвалидов трудоспособного возраста, в Китае - около 80 %). Неуклонно увеличивается число детей-инвалидов. По данным Минздравсоцразвития России, за последние пять лет число детей-инвалидов увеличилось на 122 тыс. человек.

По мнению специалистов, основными причинами роста инвалидности в стране являются низкий уровень социально-экономического развития регионов, неудовлетворительное качество медицинского обслуживания, проблемы экологии, техногенные катастрофы, производственный травматизм, дорожно-транспортные происшествия. За последние 10 лет свыше 120 тыс. человек стали инвалидами вследствие боевых действий и военной травмы.

Реализация задач социокультурной реабилитации инвалидов в Российской Федерации осуществляется на уровне федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных организаций.

Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006 – 2010

годы)» осуществляется финансовая поддержка выпуска изданий для инвалидов и коррекционной литературы для детей с различными физическими нарушениями. С 2000 по 2006 гг. в рамках оказания на конкурсной основе государственной поддержки социально значимым проектам ООО «СУБТИТР» было выделено более 17 млн. рублей на осуществление скрытого субтитрования телевизионных программ в объеме 2450 часов. Скрытыми субтитрами сопровождаются выходящие на «Первом канале» художественные и документальные фильмы, познавательные и развлекательные программы как для взрослой, так и для детской аудитории. В их числе: «Живой мир», «Жди меня», «Кумиры», «Кто хочет стать миллионером?», «Федеральный судья», «Ералаш», «Поле чудес», мультипликационные фильмы «Гора самоцветов» и др.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Роспечать осуществляет ежегодное финансирование выпуска и рассылки изданий для инвалидов по зрению, изготавливаемых рельефно-точечным шрифтом Брайля. Печать данной продукции шрифтом Брайля осуществляет Московская специализированная типография № 27. В 2005 и 2006 гг. на эти цели из федерального бюджета было выделено соответственно 14,4 млн. руб. и 17 млн. руб. За счет указанных средств выпущено 131 название книжной продукции – художественные произведения отечественных и зарубежных классиков, книги современных писателей, издания для детей и юношества, различная научно-популярная литература, книги общественного профиля по актуальным проблемам современности.

Вместе с тем, в связи с физическим износом печатной техники, необходимостью периодического обновления брайлевского наборного оборудования, низкой рентабельностью специфического производства печатной продукции для слепых имеется настоятельная потребность технического перевооружения указанной типографии. По предварительным расчетам потребность в средствах для оплаты необходимого оборудования на ближайшие два года составляет до 7,0 млн. рублей, а на период до 2010 года – 9,0 млн. руб.

Для решения проблемы обеспечения инвалидов по зрению книжной продукцией, отпечатанной шрифтом Брайля, необходимо рассмотреть вопрос о включении объекта «Техпереворужение участка по выпуску литературы для инвалидов по зрению «ОАО «Московская специализированная типография №27» в федеральную целевую программу «Культура России (2006 – 2010 годы)» или о разработке ведомственной целевой программы, предусматривающей бюджетную поддержку указанного проекта.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии на протяжении ряда лет принимает участие в реализации мероприятий подпрограммы «Дети-инвалиды» федеральной целевой программы «Дети России». В рамках указанной подпрограммы проводятся фестивали художественного творчества, различные мероприятия по работе с детьми-инвалидами на базе

учреждений культуры и искусства (библиотеки, музеи, дома культуры, картинные галереи, театры, учебные заведения).

Во многих регионах страны накоплен опыт проведения занятий и мероприятий творческой, развлекательной, досуговой и просветительской направленности, ориентированной на особенности интересов и возможности различных групп инвалидов. Социокультурная работа осуществляется, как правило, в клубах по интересам, кружках, студиях, секциях и различных коллективах, функционирующих как в структуре региональных и местных организаций Всероссийского общества инвалидов, так и при учреждениях культуры и социально-реабилитационных служб.

Всероссийским обществом инвалидов (ВОИ) в последние годы проведен целый ряд значительных социокультурных мероприятий, в числе которых:

2001-2002 гг. – IV Всероссийский фестиваль художественного творчества инвалидов (мероприятие реализовано в рамках федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов – 2000-2005гг.»). Первый этап фестиваля охватил десятки тысяч участников из 54 субъектов Российской Федерации, заключительные мероприятия состоялись на концертных площадках и в выставочных залах городов Великого Новгорода и Твери;

2002, 2004 и 2006 гг. – церемонии торжественного вручения Международной премии «Филантроп» за выдающиеся достижения инвалидов в области культуры и искусства (председателем Совета попечителей премии является народный артист СССР Ю.М.Соломин). В 2006 году лауреатами и дипломантами премии «Филантроп» стали более 50 человек;

2003-2004 гг. – в рамках Всероссийского фестиваля художественно-поэтического творчества детей «Я – Автор» впервые в практике ВОИ проведен фестиваль, в котором приняли совместное участие дети-инвалиды и дети не инвалиды с различным уровнем сохранности здоровья. Заключительные мероприятия фестиваля прошли в г. Владимире, в которых приняли участие 100 детей – лауреаты региональных творческих конкурсов и фестивалей. В рамках указанных мероприятий также проведен семинар для специалистов региональных учреждений культуры, образования и социальной защиты, занимающихся социокультурной реабилитацией детей с ограниченными возможностями здоровья;

2004-2005 гг. – Всероссийский фестиваль творчества молодых инвалидов, посвященный 60-летию Победы в Великой Отечественной войне, при совместном участии Всероссийского и Белорусского обществ инвалидов;

сентябрь 2005 г. – заключительный этап Международного фестиваля искусства и спорта молодых инвалидов «ТЕМП» (г. Минск).

Всероссийское общество слепых (ВОС) располагает уникальной системой учреждений, предоставляющих возможности незрячим людям заниматься творческой и культурно-досуговой деятельностью. Социокультурную реабилитацию в ВОС осуществляют 7 культурно-

спортивных центров, 8 реабилитационных учреждений, 21 театр незрячих, 121 клуб, 645 кабинетов реабилитации, 2550 музыкальных кружков. Почетное звание «Народный» присвоено 43 самодеятельным коллективам, 27 членов ВОС удостоены звания «Заслуженный работник культуры Российской Федерации», 3 – «Заслуженный артист Российской Федерации».

За последние пять лет ВОС проведены более 60 крупных всероссийских и более 28 тыс. региональных мероприятий, в которых приняли участие более 900 тыс. инвалидов по зрению.

С 1998 года Международной премии «Филантроп» удостоены 17 исполнителей и коллективов ВОС. Среди инвалидов по зрению 9 стали лауреатами Международного конкурса слепых и слабовидящих музыкальных исполнителей и композиторов (Чехия), 3 – лауреатами Международного конкурса им. Луи Брайля. В целях стимулирования творчества незрячих в 2004 году учрежден переходящий кубок ВОС «За вклад в культуру».

ВОС является одним из организаторов проведения в 2008 году первых Парадельфийских игр.

Одним из важных результатов работы последних лет стало начало формирования информационно-методического обеспечения системы организации социокультурной реабилитации инвалидов. В качестве положительной тенденции также следует отметить активизацию социокультурной деятельности в регионах страны, повышение интереса учреждений культуры к работе по реабилитации инвалидов средствами культуры и искусства, внедрение новых форм развития и демонстрации творческих достижений и талантов людей с ограниченными возможностями здоровья, расширение географии и состава участников фестивалей, выставок, конкурсов, детских творческих лагерей. При этом существенно, что социокультурная реабилитация, благодаря, прежде всего, активной деятельности общественных организаций, постепенно выходит за рамки детских стационарных учреждений системы образования, здравоохранения, социальной защиты и начинает включать в сферу своей работы «домашнего» ребенка.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Статья 9 Закона дает определение реабилитации инвалидов как системы и процесса «полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности». Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

Указанное определение соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права. Среди них особое место принадлежит

«Стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов», принятым Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 года.

Применительно к сфере культуры, право каждого человека, а значит, и инвалида, на культурную творческую деятельность, приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, право на гуманитарное и художественное образование, выбор его форм и способов закреплено **Основами законодательства Российской Федерации о культуре (1992)**.

В январе 1995 года решением коллегии Министерства культуры Российской Федерации была одобрена Концепция социокультурной политики в отношении инвалидов в Российской Федерации (далее Концепция), подготовленная коллективом ученых на базе Российского института культурологии. Концепция явилась первым шагом в научной разработке данной проблемы. В ней впервые в отечественной трактовке изложены подходы к социокультурной адаптации лиц с ограниченными возможностями с акцентом на образе жизни этих людей. В Концепции не только даются анализ проблемной ситуации и теоретические основания построения социокультурной политики в отношении инвалидов, но и предложены механизмы ее реализации, включая организационно-функциональное и правовое обеспечение, задачи межведомственной координации и социального партнерства отраслевых органов управления с негосударственными структурами общественных объединений инвалидов и т.д. В последующем Концепция была одобрена решением Межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере реабилитации инвалидов при Минтруде России и направлена в субъекты Российской Федерации.

Таким образом, более 10 лет назад в стране были определены законодательно и научно разработаны основы социокультурной политики в отношении инвалидов, ее цели, принципы и основные направления.

За истекшие годы органами государственной власти субъектов Российской Федерации приняты собственные законодательные и иные правовые акты и комплексные целевые программы, направленные на реализацию государственной политики в отношении инвалидов с учетом уровня социально-экономического развития регионов.

Качественно новым этапом в реализации государственной политики в отношении инвалидов явилось уточнение на законодательном уровне конкретного содержания реабилитационной помощи инвалидам. Указанным Федеральным законом (в редакции Федерального закона от 23 октября 2003 г. № 132-ФЗ) впервые в России было установлено, что наряду с мерами медицинского, профессионального характера, **одним из основных направлений комплексной реабилитации инвалидов является социокультурная реабилитация.**

Вместе с тем, начиная с 1 января 2005 года, органы власти всех уровней субъектов Российской Федерации были лишены правовых

оснований для использования финансовых средств своих бюджетов на удовлетворение реабилитационных потребностей инвалидов, проживающих на их территориях, а объем реабилитационной помощи сократился.

Сложившаяся ситуация не нашла своего разрешения и после внесения дополнений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ) об участии в обеспечении **социальной защиты** органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку их компетенция в этой сфере, включающей реабилитацию, не была определена.

Из названного закона **исключена также статья (12) о Государственной службе реабилитации инвалидов**. В результате само создание и функционирование реабилитационных учреждений в текущем законодательстве вообще не предусмотрено.

Указанные пробелы в нормативной правовой базе препятствуют практическому осуществлению мер в сфере культуры по развитию социокультурной реабилитации инвалидов.

Серьезной проблемой в налаживании этой деятельности на должном профессиональном уровне является кадровое обеспечение. В настоящее время в учреждениях культуры практически отсутствуют специалисты, владеющие знаниями по основам реабилитации инвалидов и организации ее социокультурной составляющей.

Вопросы осуществления социокультурной реабилитации инвалидов (детей-инвалидов) не предусмотрены утвержденными квалификационными характеристиками «специалиста по реабилитации». Нуждаются в уточнении условия и порядок оплаты труда специалистов учреждений культуры, занятых непосредственно осуществлением социокультурных реабилитационных программ инвалидов, с учетом повышенных психоэмоциональных нагрузок, связанных с особенностями обслуживания данного контингента.

В стране отсутствует государственная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по вопросам социокультурной реабилитации инвалидов (детей-инвалидов) и обеспечение специалистов современными научно-методическими материалами.

Отсутствует целостное представление о потребности различных категорий инвалидов в конкретных видах социокультурной реабилитации и о региональных особенностях этой потребности.

Вызывает серьезную озабоченность возможность финансового обеспечения деятельности в сфере социокультурной реабилитации инвалидов в условиях крайне недостаточного бюджетного финансирования сферы культуры.

Серьезным препятствием к обеспечению равных возможностей инвалидов является непригодность большинства учреждений культуры, в том числе федерального ведения, для беспрепятственного доступа этим людям, как и всем другим маломобильным категориям населения.

Анализ региональных целевых программ показал, что в планы приспособления объектов социальной инфраструктуры к нуждам инвалидов, учреждения культуры включаются крайне редко.

Средства массовой информации уделяют недостаточное внимание освещению проблем инвалидов. Сюжеты на эту тему носят эпизодический характер, не всегда профессионально выдержаны с точки зрения действующего законодательства, практически не освещают имеющийся положительный опыт в этой области.

В целях обеспечения реализации конституционного права инвалидов на участие в культурной жизни общества средствами государственной политики, создания для них в этой сфере равных возможностей с остальными гражданами необходимо:

разработать современную концепцию социокультурной реабилитации инвалидов в Российской Федерации;

организовать в субъектах Российской Федерации постоянное изучение потребностей различных категорий инвалидов в социокультурной реабилитации, а также ресурсов регионов для ее осуществления (правовых, организационных, кадровых, финансовых, психолого-педагогических и др.). По результатам определить организационно-функциональные и правовые основы и перспективы развития социокультурной реабилитации инвалидов в стране;

разработать национальные стандарты услуг в сфере социокультурной реабилитации, а также типовые модели и современные технологии ее практического осуществления;

создать условия для научно-методического и информационного обеспечения социокультурной реабилитации инвалидов, разработать соответствующую систему профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

разработать национальные стандарты, устанавливающие требования по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры;

разработать подпрограмму «Социокультурная реабилитация инвалидов» в рамках федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2006 – 2010 годы».

Приложение

к справке по вопросу

«О социокультурной политике в отношении
инвалидов в Российской Федерации»

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРЕЧЕНЬ ПРОБЛЕМ В
СФЕРЕ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва, 2007 год

Анализ состояния социокультурной реабилитации инвалидов в Российской Федерации проведен на основании информации, полученной от органов социальной защиты населения 54 субъектов Российской Федерации, в том числе: 5 – Северо-Западного федерального округа, 14 – Центрального, 8 – Южного, 10 – Приволжского, 3 – Уральского, 8 – Сибирского и 6 – Дальневосточного федеральных округов.

Полученная информация позволяет сделать вывод об определенном внимании со стороны органов социальной защиты населения к вопросам социокультурной реабилитации инвалидов. В 39 территориях мероприятия по СКРИ стали включаться в региональные комплексные целевые программы, утверждаемые законами или постановлениями органов исполнительной власти. В 24 территориях приняты нормативно-правовые акты, в том числе о порядке формирования и реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов, региональные стандарты социального обслуживания, гарантированные перечни реабилитационных мер, в которых в той или иной степени предусмотрены и меры социокультурной направленности.

**Виды социокультурной реабилитации инвалидов,
используемые в органах социальной защиты населения
субъектов Российской Федерации в 2003-2006 годах**

Наименование территориальных органов социальной защиты населения	Основное содержание информации
Министерство труда, занятости и социальной защиты населения Республики Башкортостан	Клубная и кружковая работа, проведение спартакиад и творческих фестивалей, слетов, информационное обслуживание
Министерство труда и социального развития Республики Ингушетия	Организация и обеспечение досуга в сотрудничестве с учреждениями культуры и искусства
Министерство труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики	Клубная и кружковая работа, библиотечное обслуживание, проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий, посещение театров и кино, экскурсии. Организация конкурсов и выставок творчества инвалидов
Министерство социальной защиты и труда Республики Калмыкия	Клубная и кружковая работа, арт-терапия, проведение конкурсов, фестивалей и выставок творчества инвалидов, спортивные мероприятия и творческие вечера

Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл	Клубная и кружковая работа, библиотечное обслуживание, организация спортивных и творческих фестивалей, конкурсов и выставок
Министерство социального обеспечения Республики Татарстан	Обеспечение доступа инвалидов к информации, создание и развитие клубов общения для инвалидов, организация выставок декоративно-прикладного искусства и народного творчества. Социально-культурные акции в поддержку инвалидов, марафоны, шефская помощь реабилитационным центрам, бесплатные культурные мероприятия
Министерство социальной защиты населения Удмуртской Республики	Клубная и кружковая работа, психологическая помощь, социокультурные мероприятия – концерты, творческие конкурсы, КВН. Трудотерапия, психологическое просвещение
Министерство труда и социального развития Республики Хакасия	Организация клубной деятельности среди клиентов социальной службы и в общественных объединениях инвалидов. Культурные мероприятия: КВН, тематические вечера, музыкальные и танцевальные вечера
Министерство труда и социального развития Чеченской Республики	Реализация культурно-просветительских мероприятий - литературных и творческих вечеров, психологическая поддержка с помощью культуры и искусства, творческих, интеллектуальных коммуникативных навыков, повышение уровня образования
Министерство социально защиты Чувашской Республики	Кружковая и клубная работа, игровая терапия, сказко-терапия, библиотечное обслуживание, проведение творческих и спортивных конкурсов и фестивалей
Департамент по социальной защите населения администрации Краснодарского края	Социокультурные мероприятия – посещение театров, выставок, концертов, проведение клубной и кружковой работы и психотренингов в ее рамках, поддержка творческих коллективов и художественной самостоятельности, использование терапией средствами литературы и искусства игро-терапии
Управление социальной защиты населения администрации Приморского края	Культурно-массовая и спортивная работа в клубах и кружках, библиотечное обслуживание, спортивные и творческие конкурсы и фестивали, организация праздников и экскурсий, посещение театров
Министерство труда и социальной защиты Ставропольского края	Социокультурные мероприятия – творческие конкурсы и фестивали, клубная и кружковая работа, информационно-культурная помощь

Управление социальной защиты населения администрации Амурской области	Клубная и кружковая работа, проведение творческих конкурсов и фестивалей, помощь в посещении культурно-зрелищных учреждений, организация праздников, детских игровых программ
Департамент социальной защиты населения администрации Астраханской области	Информационное и культурное обслуживание, творческие и спортивные конкурсы и фестивали. Изо-терапия, музыка-терапия, игровая терапия, сказко-терапия, глино-терапия. Организация досуга
Управление социальной защиты населения администрации Белгородской области	Клубная, библиотечная и просветительская работа, организация досуга - проведение бесплатных киносеансов, льготы при посещении музеев и театров. Социокультурные мероприятия – спортивные праздники и фестивали
Управление социальной защиты населения администрации Брянской области	Клубная и кружковая работа, творческая реабилитация, семейные культурно-досуговые мероприятия, библиотечное обслуживание, спортивные мероприятия
Управление социальной защиты населения Волгоградской области	Реализация программ, направленных на развитие творческих способностей детей-инвалидов, проведение социокультурных мероприятий – смотров и фестивалей, клубная и кружковая работа, арт-терапия, психологическая помощь
Комитет по социальной защите населения администрации Воронежской области	Организация культурно-массовой и досуговой работы среди инвалидов, организация клубной деятельности и досуга, проведение творческих фестивалей
Управление социальной защиты населения администрации Ивановской области	Клубная и кружковая работа, библиотечное обслуживание, арт-терапия, посещение театров и музеев. Проведение творческих и спортивных фестивалей
Управление социальной защиты населения администрации Иркутской области	Творческая реабилитация инвалидов - поддержка коллективов художественной самодеятельности, клубная работа, конкурсы и фестивали, социокультурные мероприятия, информационное обслуживание инвалидов
Управление труда и социального развития администрации Калининградской области	Организация клубной работы и социокультурных мероприятий совместно с общественными организациями инвалидов. Проведение творческих фестивалей. Благотворительное посещение музеев, театров и выставок
Департамент социальной политики Калужской области	Социокультурные мероприятия – выставки творческих работ, фестивали и конкурсы, информационное и культурное обслуживание

<p>Управление труда и социального развития администрации Камчатской области</p>	<p>Клубная и кружковая работа, социокультурные мероприятия – посещения театров, проведение праздников и тематических вечеров, организация выставок, конкурсов и фестивалей</p>
<p>Главное управление социальной защиты населения администрации Курганской области</p>	<p>Библио-терапия, музыкотерапия, игровая терапия, анимационная терапия</p>
<p>Комитет социального обеспечения Правительства Курской области</p>	<p>Клубная и кружковая работа, организация выставок творчества инвалидов и конкурсов самодеятельности, концертов, викторин, праздничных и торжественных мероприятий, организация экскурсий, посещение театров и выставок</p>
<p>Комитет по труду и социальной защите населения Ленинградской области</p>	<p>Социокультурные мероприятия - фестивали и смотры художественной самодеятельности, организация досуга инвалидов, кружковая и клубная работа. Проведение праздников и тематических дней, спортивных и культурно-массовых мероприятий</p>
<p>Комитет социальной защиты населения Московской области</p>	<p>Социокультурные мероприятия - праздники, фестивали, тематические дни, посещение театров, музеев, выставок. Клубная и кружковая работа, психологическая помощь и коррекция.</p>
<p>Комитет по социальной защите населения администрации Мурманской области</p>	<p>Организация культурно-досуговой деятельности инвалидов – занятия художественным, прикладным и техническим творчеством. Проведение праздников, конкурсов и фестивалей, концертов, занятия спортом, проведение экскурсий. Использование игротерапии, арт-терапии и трудотерапии, гардено-терапии</p>
<p>Департамент по труду и социальной защите населения администрации Нижегородской области</p>	<p>Клубная и кружковая работа, проведение творческих и спортивных конкурсов и фестивалей</p>
<p>Комитет по соцзащите населения администрации Новгородской области</p>	<p>Кружковая и клубная работа, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий. Организация турниров, фестивалей и конкурсов</p>
<p>Управление социальной защиты населения администрации Новосибирской области</p>	<p>Культурно-просветительная работа, профессиональная реабилитация, проведение конкурсов и фестивалей художественной самодеятельности</p>
<p>Управление социальной защиты населения администрации Омской области</p>	<p>Культурно-просветительная клубная и лекционная работа, развитие художественной самодеятельности, приобщение к народному творчеству, проведение праздников, тематических дней, конкурсов и фестивалей, посещение музеев и театров</p>

<p>Главное управление соцзащиты населения администрации Оренбургской области</p>	<p>Социокультурное обслуживание и психологическая помощь, проведение спортивных, творческих и художественных конкурсов и фестивалей</p>
<p>Управление социальной защиты населения администрации Псковской области</p>	<p>Проведение социокультурных мероприятий (конкурсы, спортивные состязания, фестивали). Поддержка досуговых учреждений, организация просветительской работы</p>
<p>Министерство труда и социального развития администрации Ростовской области</p>	<p>Организация досуга, кружковая работа, работа с библиотеками, проведение конкурсов и фестивалей</p>
<p>Управление социальной защиты населения администрации Рязанской области</p>	<p>Взаимодействие с социокультурными учреждениями в целях социальной реабилитации инвалидов</p>
<p>Главное управление социальной защиты населения администрации Самарской области</p>	<p>Кружковая и клубная работа, направленная на развитие и реализацию творческих способностей инвалидов, проведение фестивалей, конкурсов и спартакиад, использование арттерапии, спортивной терапии</p>
<p>Министерство труда и социального развития Саратовской области</p>	<p>Клубная и кружковая работа, выставки творчества инвалидов конкурсы, состязания, спортивно-оздоровительные мероприятия, фестивали</p>
<p>Департамент социальной защиты населения администрации Сахалинской области</p>	<p>Культурно-досуговая работа в реабилитационных учреждениях, психологическая помощь, социокультурные мероприятия – фестивали искусств и спорта, творческие конкурсы и вечера, выставки работ инвалидов</p>
<p>Министерство социальной защиты населения Свердловской области</p>	<p>Кружковая и клубная работа, проведение творческих и спортивных конкурсов и фестивалей, программы интеллектуального и психологического развития детей инвалидов, библиотечное обслуживание, семейные праздничные программы, посещение театров и кино, музеев и выставок</p>
<p>Комитет социальной защиты населения администрации Смоленской области</p>	<p>Обучение художественному творчеству, проведение творческих и спортивных фестивалей</p>

Управление социальной защиты населения администрации Тамбовской области	Арт-терапия и спорт-терапия, гардено-терапия, игро-терапия, проведение творческих конкурсов и фестивалей, спортивно-оздоровительных мероприятий
Департамент социальной защиты населения администрации Томской области	Клубная и кружковая работа, спортивно-массовые мероприятия, конкурсы и фестивали, праздники и литературные вечера
Департамент социальной защиты населения администрации Тульской области	Организация досуговой деятельности, клубная работа. Социокультурные мероприятия – посещение музеев и выставок, творческие конкурсы и фестивали
Департамент социальной защиты населения администрации Тюменской области	Клубная и кружковая работа, направленная на реализацию творческих способностей инвалидов, проведение конкурсов, фестивалей, участие в спортивных состязаниях
Комитет социальной защиты населения администрации Ульяновской области	Клубная и кружковая работа, информационная работа, проведение социокультурных мероприятий – фестивалей, конкурсов, творческих встреч, спортивных мероприятий, посещение музеев и выставок
Департамент социального обеспечения администрации Ярославской области	Библиотечное и культурное обслуживание, социально-культурная и социально-психологическая помощь, клубная и кружковая работа, проведение праздников, спортивных мероприятий и творческих встреч и вечеров
Департамент социальной защиты населения Москвы	Клубная, кружковая и библиотечная работа, посещение музеев и театров, выставок, творческих фестивалей и спортивных состязаний, литературных и музыкальных вечеров, праздников. Организация выставок творчества инвалидов, организация зоо-терапии
Комитет социальной защиты населения Правительства Еврейской АО	Библиотечная и клубно-кружковая работа, проведение спортивных и творческих фестивалей
Управление социальной защиты населения администрации Корякского АО	Культурно-досуговая работа и мероприятия, организация фестивалей искусств, психологическая помощь и правовая помощь
Управление социальной защиты населения администрации Таймырского АО	Кружковая и клубная работа, информационное обслуживание, организация досуга, проведение творческих и спортивных конкурсов, организация семейного отдыха

<p>Управление социальной защиты населения администрации Ханты-Мансийского АО</p>	<p>Библиотечная и клубно-кружковая работа, посещение кино и театров, концертов, проведение конкурсов и фестивалей, праздников</p>
<p>Главное управление по труду и социальной защите населения администрации Ямало-Ненецкого АО</p>	<p>Социокультурная адаптация средствами культуры и искусства: библио-терапия, изо-терапия, музыкотерапия, игро-терапия. Социокультурные мероприятия: проведение конкурсов, праздников и фестивалей</p>

Вместе с тем, на местах есть ряд проблем, препятствующих развитию социокультурной реабилитации инвалидов.

В информационных материалах многих территорий указывается на крайне недостаточные финансовые возможности, не позволяющие создавать и содержать реабилитационные учреждения, а также на низкий уровень информационно-методического обеспечения. По мнению многих, серьезного решения требует кадровая проблема, включая введение в штаты достаточного количества должностей специалистов необходимого профиля и оплаты их труда. Особое внимание обращается на отсутствие в стране системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по вопросам социокультурной реабилитации.

Обращает серьезное внимание тот факт, что в единственной информации (Еврейская автономная область) содержится упоминание о разработке индивидуальных программ реабилитации инвалидов (ИПР) учреждениями медико-социальной экспертизы, на которые эта функция возложена Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В информации ряда территорий указывается, что при формировании ИПР учреждениями МСЭ в них не включаются заключения о нуждаемости в СКРИ, как и в других видах социальной реабилитации, кроме нуждаемости в технических средствах реабилитации. Такая ситуация дает основание полагать, что социокультурная работа с инвалидами по-прежнему осуществляется по мере их самостоятельного обращения, без квалифицированно установленных показаний.

**Перечень проблем,
препятствующих (затрудняющих), по мнению региональных органов
социальной защиты населения Российской Федерации,
развитие социокультурной реабилитации инвалидов**

№.№ п/п	Содержание проблемы	Наименование субъекта РФ
1.	<p>Проблемы в нормативно-правовом обеспечении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неконкретность положений Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о роли органов власти субъектов РФ в реабилитации инвалидов, в формировании и реализации ИПР 	Тульская область Чувашская Республика

	<p>- исключение ст. 12 из названного федерального закона (о Государственной службе реабилитации инвалидов) затрудняет организацию реабилитации инвалидов на региональном уровне. Одновременно исключены из закона даже упоминания о реабилитационных учреждениях, координации деятельности в сфере реабилитации инвалидов и порядке формирования и реализации ИПР</p>	<p>Воронежская область Тульская область Томская область Тюменская область Ямало-Ненецкий авт. округ</p>
2.	<p>Отсутствие финансовых средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на создание реабилитационных центров - на оборудование существующих учреждений (специальная мебель, коррекционно-развивающие, спортивно-оздоровительные комплексы, компьютеры, средства для трудотерапии) - на повышение квалификации специалистов (по овладению технологиями музыка -, сказко -, библио-терапии и др.) 	<p>Республика Ингушетия Еврейская авт. область Белгородская область Сахалинская область</p> <p>Республика Ингушетия Белгородская область Ивановская область</p> <p>Республика Калмыкия Ивановская область</p>
3.	<p>Слабая материально-техническая база учреждений в системе социальной защиты населения, культуры, ООИИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нехватка помещений для спортзала, творческих мастерских в отделениях реабилитации молодых инвалидов - недостаточность оборудования для коррекционно-развивающих занятий, спорта, декоративно-прикладного творчества - отсутствие реабилитационных центров (в т.ч. для взрослых инвалидов) - отсутствие мобильных комплексов – клубов (для обслуживания в сельской местности) 	<p>Ивановская область</p> <p>Удмуртская Республика Ивановская область Ростовская область Свердловская область</p> <p>Республика Ингушетия Амурская область Сахалинская область</p> <p>Свердловская область</p>

4.	Недостаточная приспособленность учреждений культуры для беспрепятственного доступа инвалидов	Белгородская обл. (и СЗМ) Воронежская область Калужская область Ставропольский край Амурская область Новосибирская область
5.	<p>Устранение ФГУ МСЭ от разработки индивидуальных программ социокультурной реабилитации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «сменились приоритеты в оформлении ИПР. Раздел «Социальная реабилитация» оформляется только в части ТСР. Другим видам социальной реабилитации должного внимания не уделяется» - «не учитывают цели и задачи СКРИ», «в ИПР нет конкретных заключений по видам СКРИ», «ИПР не соответствуют методическим рекомендациям» 	<p>Тульская область</p> <p>Воронежская область Новосибирская область Ставропольский край Томская область Тульская область</p> <p>Амурская область</p>
6.	Отсутствие социальной рекламы, ориентированной на инвалидов	
7.	<p>Сложные кадровые проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие специалистов, занимающихся реабилитационной работой, в т.ч. по СКРИ в домах-интернатах, в учреждениях культуры (психологи, логопеды, педагоги дополнительного образования, культурологи, музыкальные работники и т.д.) - отсутствие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов по СКРИ (в т.ч. на месте, в регионе) 	<p>Ямало-Ненецкий авт. округ Амурская область Ивановская область Ростовская область (село) Республика Хакасия</p> <p>Белгородская область Ивановская область Калужская область Камчатская область Свердловская область</p>

	<p>- низкий уровень оплаты труда специалистов</p> <p>- неуккомплектованность штатов воспитателей с педагогическим образованием, организующих досуговую работу в отделениях реабилитации молодых инвалидов в домах-интернатах в связи с тем, что на этих специалистов отделений реабилитации не распространяются льготы, установленные для работников с таким же образованием, занятых педагогической деятельностью (выслуга лет, выплата меродической литературной, возможность аттестации с целью повышения квалификационного разряда)</p>	<p>Тамбовская область</p> <p>Европейская авт. область</p> <p>Республика Калмыкия</p> <p>Ивановская область</p>
8.	<p>Недостаточное информационное и методическое обеспечение специалистов</p>	<p>Воронежская область</p> <p>Свердловская область</p> <p>Иркутская область</p> <p>Тюменская область</p> <p>Европейская авт. область</p>
9.	<p>Низкий уровень материальных возможностей инвалидов, не позволяющий посещать театры (из-за высоких цен на билеты)</p>	<p>Новосибирская область</p>

По предложению Правительства Российской Федерации в Федеральном законе от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции от 23.10.2003 № 132-ФЗ) социально-психологическая и социокультурная реабилитация были определены в числе основных направлений реабилитации инвалидов.

В 2003 году в адрес органов культуры субъектов Российской Федерации Министерством культуры Российской Федерации (письмо от 24.04.2003 № 32-01-16/32) были направлены методические рекомендации «Социокультурная реабилитация инвалидов», подготовленные Российским институтом культурологии по заказу Минтруда России в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы».

С учетом положений, изложенных в методических рекомендациях, во многих территориях Российской Федерации были приняты меры по правовому и организационному обеспечению социокультурной реабилитации инвалидов (СКРИ), а также непосредственно осуществлению досуговой работы, психологической помощи, содействию к самобразованию инвалидов и другие.

За период, истекший после издания названных методических рекомендаций, произошли существенные изменения в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», значительно повлиявшие на систему оказания реабилитационной помощи инвалидам. Использование средств культуры и искусства в целях реабилитации, целесообразность которого в методических рекомендациях основывалась на теоретических данных, к настоящему времени в названном законе приобрело статус одного из основных направлений комплексной реабилитации инвалидов. По мнению большинства органов социальной защиты населения в Российской Федерации методические

рекомендации, изданные Российским институтом культурологи в 2002 году, нуждаются в переиздании после доработки с включением в них дополнительных разделов и внесении изменений в соответствии с действующим законодательством. Перечень факторов, определяющих необходимость переиздания выше названных методических рекомендаций, прилагается.

Факторы, определяющие, по мнению органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, необходимость переработки и переиздания методических рекомендаций «Социокультурная реабилитация инвалидов» (Москва.2002.)

№№ п/п	Факторы, определяющие необходимость переработки и переиздания методических рекомендаций	Обоснование	Примечание (в данной графе указаны территории, от органов социальной защиты которых поступили соответствующие предложения по вопросу целесообразности переиздания методических рекомендаций)
1	Изменения в федеральном законодательстве (Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») и пробелы в нормативно-правовом регулировании деятельности по реабилитации инвалидов, включая СКРИ, в т.ч. в связи с изменениями, внесенными в названный федеральный закон	<p align="center">3</p> <p>Из названного федерального закона (в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ) исключены статьи о Государственной службе инвалидов (ст.12) и о компетенции органов государственной власти субъектов РФ (ст. 5), а осуществление реабилитации отнесено к компетенции органов государственной власти только федерального уровня (ст. 4). В результате оказалось, что в законе вообще нет никаких упоминаний о самом существовании реабилитационных учреждений. В связи с этим у органов власти субъектов РФ нет правовых оснований для создания таких учреждений и, соответственно, возможности расходования финансовых средств на обеспечение их деятельности за счёт бюджетов субъектов РФ.</p> <p>Несмотря на разноместный характер реабилитационных мер (здоровоохранение, образование, социальное обслуживание, культура и др.), с отменой статьи 12 осталась открытым не только вопрос о межведомственной координации, но и в целом о порядке реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов (ИПР).</p> <p>Даже после включения ст. 5 в ред. ФЗ от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ роль территориальных органов власти субъектов РФ в области</p>	<p align="center">4</p> <p>Одновременно органы социальной защиты населения ставят вопросы о принятии на федеральном уровне ряда нормативно-правовых документов.</p> <p>Необходима переработка организационно-функциональной модели СКРИ, алгоритма формирования и реализации ИПР в части СКРИ, изложенных в ранее изданных методических рекомендациях.</p> <p>Есть информация о практике разработки ИПР, в том числе по социокультурной реабилитации, специалистами комплексного центра социального обслуживания населения</p>

		<p>реабилитации инвалидов такое положение имеет самое прямое отношение, поскольку социокультурные мероприятия не включены в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счёт средств федерального бюджета.</p>	<p>Чеченская республика Республика Татарстан Чувашская республика Краснодарский край Ставропольский край Ямало-Ненецкий авт. округ</p>
		<p>Утверждённая Минздравсоцразвития России форма ИПР не предусматривает конкретных заключений учреждений медико-социальной экспертизы об оптимальных и доступных по состоянию здоровья видов социокультурной деятельности в целях реабилитации. Это привело к сокращению объёмов и качества реабилитационной помощи инвалидам.</p>	<p>Воронежская обл. Новосибирская обл. Омская обл. Самарская обл. Томская обл. Тульская обл.</p>
		<p>По мнению органов социальной защиты населения, «сменились приоритеты в оформлении индивидуальных программ реабилитации. Раздел «Социальная реабилитация» оформляется только в части технических средств реабилитации. Другим видам социальной реабилитации должного внимания не уделяется».</p>	<p>Тюменская обл. Ярославская обл.</p>
<p>2.</p>	<p>Необходимость разработки концепции СКРИ</p>	<p>Следует уточнить цели и задачи СКРИ (акцентирование внимания на формировании у инвалидов мотивации к активной жизни в обществе), а также основные организационные подходы к практическому осуществлению мер по развитию СКРИ в общей системе комплексной реабилитации инвалидов с учётом произошедших изменений в правовом поле.</p>	<p>Теоретические, методологические, организационно-правовые основы СКРИ в методических рекомендациях изложены (последние нуждаются в уточнении в связи с изменениями законодательства). Однако целостная концепция, официально одобренная, отсутствует</p> <p>Иркутская обл. Свердловская обл. Ямало-Ненецкий авт. округ</p>

3.	Включение раздела по вопросам социокультурной реабилитации детей-инвалидов	Особая значимость данного направления реабилитации для детей с ограниченными жизнедеятельности.	<p>В качестве основы может быть взято методическое пособие по социокультурной реабилитации детей-инвалидов, подготовленное Российским институтом культурологии в 2003 году по заказу Департамента социальной защиты населения города Москвы для специалистов учреждений города. Объём 9.0 печл.</p> <p>Потребуется доработка (дополнение) раздела о практическом опыте</p> <p>Камчатская обл. и др.</p>
4.	Необходимость разработки критериев оценки результатов СКРИ	Отсутствие методологических подходов к оценке эффективности СКРИ.	<p>Необходима доработка и апробация варианта методики оценки эффективности СКРИ, разработанной в городе Москве Российским институтом культурологии</p> <p>Камчатская обл.</p>
5.	Дополнение методических рекомендаций разделом о практическом опыте	Судя по имеющейся информации, за последние годы в субъектах РФ накоплен опыт СКРИ, заслуживающий внимания, обобщения и распространения	<p>Калининградская обл. Камчатская обл. Рязанская обл. Тульская обл. Краснодарский край Республика Хакасия</p>

6.	<p>Включение в методические рекомендации программы социокультурной реабилитации инвалидов (в виде схем, таблиц) с учётом возраста и характера имеющихся заболеваний, в том числе при психических нарушениях</p>	<p>В таком дополнении нуждаются специалисты – практики, непосредственно занятые в работе по формированию и реализации ИП СКРИ</p>	<p>Требуется научная разработка данного направления с привлечением специалистов различного профиля</p> <p>Практическое использование такого раздела особенно необходимо на этапе формирования ИП СКРИ.</p> <p>Краснодарский край Республика Хакасия Камчатская обл.</p>
7.	<p>Включить примерные программы обучения специалистов</p>		<p>Примерная тематика курсов повышения квалификации есть в приложении 2 к методическим рекомендациям. Учебная программа – предмет обеспечения учебного процесса.</p> <p>Ленинградская обл.</p>
8.	<p>Переработанный вариант необходимо издать достаточным тиражом</p>	<p>Необходимость обеспечения такой «настойной книгой» всех заинтересованных учреждений различных ведомств.</p>	<p>Методические рекомендации необходимо издать с учётом:</p> <ul style="list-style-type: none"> общего количества учреждений медико-социальной экспертизы; стационарных социальных учреждений; реабилитационных центров; комплексных центров социального обслуживания; учреждений дополнительного образования; учреждений культуры. <p>Указали 14 территорий.</p>